УВЕДОМЛЕНИЕ  
о разработке АРВ к проекту Закона Кыргызской Республики «О туризме»

Настоящим Департамент туризма при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики извещает о начале обсуждения правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

**1.** Туристская индустрия вносит существенный вклад в устойчивое развитие национальной экономики, в обеспечении занятости и роста доходов населения, стимулирует развитие смежных с туризмом отраслей и сфер, приток внутренних и внешних инвестиций.

В настоящее время действующий Закон Кыргызской Республики «О туризме» не отвечает современным требованиям по регулированию туристской сферой, что затрудняет вхождение отрасли в мировые туристские рынки, в период роста международной туристской индустрии. При этом туристская индустрия Кыргызской Республики развивается динамичными темпами и признается одной из приоритетных отраслей экономики государства, развитие туризма дает огромный толчок экономическому росту нашей страны.

На 1 января 2020 года в Кыргызской Республике зарегистрировано 114,2 тыс. хозяйствующих субъектов (юридических и физических лиц), осуществляющих экономическую деятельность, связанную со сферой туризма. В это число входят предприятия, производящие туристические товары, торгующие ими и оказывающие туристско-экскурсионные услуги, рестораны, средства размещения туристов, связанные с проживанием, отдыхом и развлечениями (заповедники, национальные природные парки, альплагеря), предприятия всех видов транспорта и т.д.

Из общего числа хозяйствующих субъектов (юридических и физических лиц) - 13,4 тыс. или 11,8 процента зарегистрированы как предприятия, оказывающие услуги в области рекреации и отдыха (услуги гостиничных хозяйств, базы отдыха, рестораны, лечебно-оздоровительные профилактории). В основном, такие хозяйствующие субъекты расположены в г.Бишкек – 5,7 тыс. субъектов (42,4 процента) и курортной зоне Иссык - Кульской области – 1,9 тыс. субъектов (13,9 процента).

Индивидуальной предпринимательской деятельностью в сфере туризма занято более 100,2 тыс. физических лиц, или 87,8 процента от общего числа зарегистрированных хозяйствующих субъектов.

*Валовая добавленная стоимость*, в сфере туризма в 2019 году, по предварительной оценке, сложилась в размере более 30 млрд. сомов, и достигла 5,2 процента к ВВП, в то время как в 2015г. она составляла 4,7 процента.

По данным Государственной Пограничной службы Кыргызской Республики, в 2019г. число пересечений границы Кыргызской Республики иностранными гражданами по стране гражданства, составило более 8 млн. пересечений. Основное число пересечений (прибытий) пришлось на граждан Узбекистана, Казахстана, России, и Таджикистана.

Туристам в вопросах безопасности туризма требуется наличие:

1) безопасных условий пребывания, неразвитость рынка страховых услуг в туризме;

2) гарантий оказания помощи в случае наступления чрезвычайных ситуации (ЧС);

3) исчерпывающей информации по вопросам безопасности пребывания.

При наличии потенциала для круглогодичного туризма в стране преобладают виды туризма с ограниченным туристским сезоном.

По оценкам экспертов в сфере туризма Кыргызская Республика использует свой туристский потенциал не более чем на 20 %.

Слабая подготовка кадров, что влияет на качество туристских услуг и конкурентоспособность субъектов туризма.

В сфере туризма с точки зрения экологии существуют следующие проблемы:

- загрязнение окружающей среды, в частности бытовыми отходами;

- отсутствие норм и правил использования земель, на которых разрешена рекреационная деятельность, на особо охраняемых природных территориях для развития инфраструктуры в сфере туризма;

- несоблюдение правил посещения и охраны окружающей среды на объектах особо охраняемых природных территорий.

2.Целями государственного регулирования являются:

- развитие туризма Кыргызской Республики, совершенствование нормативно-правовой базы сферы туризма, а также развитие рынка туристических услуг, защиты прав и законных интересов туристов и предпринимателей сферы туризма;

- определение туристской деятельности как деятельности, включающей в себя элементы туристской, рекреационной и инвестиционной деятельности, что важно для комплексного правового регулирования сферы туризмы;

- создание системы обеспечения безопасности, защиты личности и собственности в туристской деятельности;

- создание правовой базы по регулированию отношений субъектов туристской деятельности (туристы, туристские агентства и операторы);

3. Указанное изменение позволит достигнуть надлежащее регулирования общественных отношений в сфере туризма, увеличить объем привлечения инвестиции в туристскую отрасль, появятся новые туристские продукты, что обеспечит выход отечественных субъектов предпринимательства на мировой туристский рынок, а также повысит имидж Кыргызстана и его привлекательность для посещения туристами.

В настоящее время действующий Закон Кыргызской Республики «О туризме» не отвечает современным требованиям по регулированию туристской сферой, что затрудняет вхождение отрасли в мировые туристские рынки, в период роста международной туристской индустрии. При этом туристская индустрия Кыргызской Республики развивается динамичными темпами и признается одной из приоритетных отраслей экономики государства, развитие туризма дает огромный толчок экономическому росту нашей страны.

В новом Законе принято во внимание и учтены важные уточнение в соответствии с действующими рекомендациями Всемирной Туристской Организации (ЮНВТО) и создание надежной правовой основы для составления высококачественной статистики туризма и разработки Вспомогательного счета туризма, которые необходимы для более точной оценки роли туризма в социально-экономическом развитии Кыргызской Республики и для принятия базирующихся на фактах управленческих решений в сфере туризма.

Законопроектом определяется новая политика по разделению компетенции между органами государственной власти и местного самоуправления, определена компетенция коммерческих организаций в сфере туризма, а также их некоммерческих объединений (ассоциаций, союзов). Каждая структура наделена прямыми функциям, правами, обязанностями, и также предусмотрены меры их ответственности. Кроме того, введены новые понятия, «дестинация», «туристическая зона», «туристский кластер», «кемпинг» и др. Впервые сделана классификация форм и видов туризма, с применением международной терминологии, также определены принципы и приоритеты в развитии туризма. В стране предлагается организовать Туристские сервисные информационные центры, туристские зоны, кемпинги (стоянки), учредить фонд поддержки туризма, создать информационную (электронную) систему о туризме, открыть аккредитованные организации по стандартизации мест проживания и питания туристов и профессиональной сертификации специалистов, особенно гидов по приключенческо - экстремальным видам туризма. Кроме того, определен круг деятельности туроператоров, турагентов и индивидуальных предпринимателей сферы туризма, предлагается ввести банковскую гарантию их ответственности перед туристами.

**4.** Предлагаемый вариант государственного регулирования не имеет противоречий с действующими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

В настоящем варианте государственного регулирования отсутствуют нормы, которые создают условия для коррупционных отношений, вступают в противоречие с интересами и приоритетами других физических и юридических лиц. Проект Закона не предоставляет какому-нибудь должностному лицу каких-либо дискреционных полномочий, в рамках которых оно может самостоятельно принимать решения и использовать это право в коррупционных целях.

В самом проекте Закона отсутствуют нормы, которые предоставляют права тому или иному органу власти самостоятельно определять для себя условия и процедуры решений проблем.

Принятие рассматриваемого варианта государственного регулирования не повлечет за собой социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий и не противоречит законодательству Кыргызской Республики. Также, принятие данного варианта не требует дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета.

Предлагаемый вариант государственного регулирования соответствует нормам Конституции Кыргызской Республики и других нормативных правовых актов, а также требованиям международного законодательства.

5.На 1 января 2020 года в Кыргызской Республике зарегистрировано 114,2 тыс. хозяйствующих субъектов (юридических и физических лиц), осуществляющих экономическую деятельность, связанную со сферой туризма. В это число входят предприятия, производящие туристские товары, торгующие ими и оказывающие туристско-экскурсионные услуги, рестораны, средства размещения туристов, связанные с проживанием, отдыхом и развлечениями (заповедники, национальные природные парки, альплагеря), предприятия всех видов транспорта и т.д.

Из общего числа хозяйствующих субъектов (юридических и физических лиц) - 13,4 тыс. или 11,8 процента зарегистрированы как предприятия, оказывающие услуги в области рекреации и отдыха (услуги гостиничных хозяйств, базы отдыха, рестораны, лечебно-оздоровительные профилактории). В основном, такие хозяйствующие субъекты расположены в г.Бишкек – 5,7 тыс. субъектов (42,4 процента) и курортной зоне Иссык - Кульской области – 1,9 тыс. субъектов (13,9 процента).

В 2019г. прием и обслуживание туристов осуществляли 2082 учреждения отдыха и организации туризма, включая гостевые дома, расположенные на территории и вне территории учреждений отдыха. Из них 192 - специализированные средства размещения (102 пансионата отдыха, из них 3 пансионата с лечением, 33 детских оздоровительных комплекса и спортивно-оздоровительных лагеря, 19 санаториев, из них 6 - детских, 12 санаториев-профилакториев, 8 домов отдыха, 18 туристских баз и баз отдыха), а также 207 гостиниц и аналогичных средств размещения, 1557 гостевых домов, 71 турфирма и туроператор, бюро путешествий и экскурсий, 10 природных парков и 45 других туристических объектов.

6.В целом, государственное регулирование в данной отрасли должна иметь комплексный характер и в случае ее правильной реализации этот механизм может привести к развитию туристкой отрасли, увеличению числа туристских операторов, росту числа иностранных туристов и инвестиций.

Предлагаемый вариант регулирования негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, экологических, коррупционных последствий за собой не повлечет, а также не содержит норм по гендерной дискриминации.

7.Предлагаемый вариант регулирования не повлечет отрицательных социально-экономических и правовых последствий, а также не потребует дополнительного выделения средств из республиканского бюджета страны.

Предлагаемый вариант регулирования позволит на практике:

- увеличению количества иностранных туристов;

- росту объемов инвестиционной активности;

- росту объемов внутреннего и внешнего туристского потока;

- вовлечению местного населения и создание рабочих мест;

- улучшению социально-экономического положение местного населения.

**Обязательные вопросы для заполнения участниками публичных консультаций:**

1. Являются ли указанные проблемы верными, требующими решения путем изменения регулирования?

2. Является ли указанная цель обоснованной, важной для достижения?

3. Является ли предлагаемое регулирование наиболее предпочтительным способом решения проблем?

4. Какие выгоды и преимущества могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования?

5. Какие риски и негативные последствия могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования?

6. Существуют ли альтернативные более эффективные способы решения проблем?

7. Ваше общее мнение относительно предлагаемого регулирования?

8. Иная информация, которая позволит оценить необходимость введения предлагаемого регулирования.

Контакты и сроки для обсуждения информации уведомления

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Предложения принимаются: |  |
| - по электронной почте | 621849, e-mail: [ernisov@list.ru](mailto:ernisov@list.ru) |
| - на почтовый адрес | Адрес: 720040, г.Бишкек, ул.Киевская 96 Б |
| 2. Срок приема предложений не позднее | до 20 мая 2021 года |
| 3. Срок размещения Реестра предложений и ответов на официальном сайте органа разработчика не позднее | до 25 мая 2021 года |