**Приложение 1**

**РЕЕСТР  
предложений и ответов публичных консультаций**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Регистрационный №** | **Замечания и (или) предложения** | **Автор (участник публичных консультаций)** | **Дата получения** | **Позиция членов рабочей группы** |
| **1.** | **1. В основные понятия:**  **Приключенческий туризм** - разновидность активного отдыха с риском для здоровья и (или) жизни туриста и с необычностью обстановки путешествия; с необходимостью владения специальными знаниями, навыками и умениями, необходимыми для прохождения маршрута  ***Гид приключенческого туризма - физическое лицо со специальным профессиональным образованием, которое планирует, организует, прокладывает маршрут, обеспечивает безопасность, обслуживает.***  ***Инструктор приключенческого туризма - физическое лицо со специальным профессиональным образованием, которое планирует, организует, обучает, контролирует правильность и безопасность прохождения маршрута.***  Перечень видов приключенческого туризма услуги в которых подлежат регулированию определяется уполномоченным гос органом по туризму или  Перечень видов приключенческого туризма услуги определяется уполномоченным гос органом по туризму  **В регулирование:**  Гидами и инструкторами приключенческого туризма имеют право работать лица со специальным профессиональным образованием, имеющие диплом или иной документ о присвоении соответствующей квалификации, соответствующей требованиям национальных и/или международных стандартов, признанных в Кыргызской Республике.  **Пояснения:**  ***Основные функциональные обязанности гидов и инструкторов:***   * Инструктор – планирует, организует, обучает, контролирует правильность прохождения маршрута и безопасность прохождения. * Гид – планирует, организует, прокладывает маршрут, обеспечивает безопасность, обслуживает.   ***Количество клиентов у гида определяется возможностью обеспечения безопасности (напр у ГГ обычно не более 3-х).***  У инструктора количество клиентов определяется количеством эффективного обучения и контроля на маршруте (4-10)  2. Исключить статью 13 **Страхование при осуществлении туристской деятельности:** | В.А. Комиссаров – Ассоциация туризма Шелкового пути | 23.02.2022 года | **1.** Представители Кыргызской Ассоциации Туроператоров в ходе обсуждения выразили позицию о преждевременности введения регулирования деятельности гидов «приключенческого» туризма для обеспечения безопасности туристов, объясняя тем что это может привести к нехватке гидов приключенческого туризма на отечественном рынке, и наплыв иностранных квалифицированных гидов.  Учитывая необходимость совершенствования системы обеспечения безопасности туристов в стране Департамент туризма выразил позицию о необходимости введения регулирования для гидов приключенческого туризма.  **2. принято.**  Статья не работает совершенно. ЕЕ необходимо исключить в данной редакции. Вопрос требует детальной проработки со всеми сторонами  1) Нет инструментов исполнения обязательности.  2) Большинство зарубежных туристов приезжают уже застрахованными и навязывать им дополнительное страхование нельзя.  3) Статья предполагает страхование организованных туристов. Как быть с неорганизованными или частично организованными которых год от года становится все больше и больше. Кто их будет страховать если они не покупают пакет услуг, а покупают отдельные услуги.  4) Статья не делает различие между въездным, внутренним и выездным туризмом, хотя страхование их проходит по-разному.  5) Второй абзац указывает оплату медицинской помощи и возмещение расходов при наступлении страхового случая. Страховые случаи могут быть разными и в страховках указывается какие случаи страхуются.. Страховки не могут учитывать абсолютно все страховые случаи. Нет инструментов их регулирования. Турист может предъявить самую дешевую страховку, которая практически ничего не будет покрывать.  6) Существующая статья не дает ни одного ответа на вопросы сегодняшнего времени. |
| 2. | Нужно было оставить старую редакцию определения «турист» или разделить их на две категории:  1) внутренний турист  2) иностранный турист.  Если убрать сроки пребывания туриста, чревато тем, что могут менять и/или убрать Закон о безвизовом режиме, который ссылается на закон о туризме по определению срока безвизового пребывания в КР. Кроме этого, статистика может пострадать. По НСК, есть четкие рекомендации по учету туристов, где методология должна доработаться. Это касается именно 24 часов и более, чтобы отсеить тех, которые каждый день пересекают границу в целях торговли и наемного труда. | Максат Дамир уулу | 9.03.2022 | 1. не принято  В законе четко разграничены понятия въездной, выездной и внутренний туризм.  Кыргызскую Республику посещают много тех иностранных граждан пребывающие на территории страны менее 24 часа с целю туризма, например организация экскурсии по ознакомлению с природой, памятниками истории и культуры, музеями и т.д., что по сути тоже является туризмом.  В целях разграничения прибытия иностранных граждан с целью туризма и иными целями не касающееся туризм необходимо совершенствование методологии статистики.  На сегодняшний день работают проекты в статистике, где разрабатываются методологии в соответствии с международными стандартами ЮНВТО, подсчеты будут проводиться в соответствии с критериями и требованиями Комитета статистики ЮНВТО. |
| 3. | 1. Удалить Статья 3-1. Национальный совет по вопросам развития туризма.  Пояснение: указанные нормы регулируются другими НПА.  2. Исключить статью 4, абзац «Услуги гидов приключенческого туризма вправе предоставлять лица, обладающие соответствующей квалификацией, полученной в лицензированных образовательных организациях Кыргызской Республики, а также лица, обладающие иностранным профессиональным образованием или квалификацией, признанными в Кыргызской Республике.  Пояснение: отсутствует достаточное количество лицензированных образовательных организаций. Обучение достаточно дорогое и занимает несколько лет. Учитывая существующий дефицит кадров в туризме, а именно гидов приключенческого туризма, внесение данных поправок повлечет за собой закрытие целых направлений в туризме, например, таких как альпинизм. Существующее количество квалицированных гидов, выпущенных кыргызскими школами, не покрывает нужды туристического сектора. Тур.компании вынуждены привлекать именитых гидов из зарубежных стран. Существует множество международных школ по подготовке специализированных гидов, и их признание в КР займет долгое время. Как итог – туристы будут ходить в горы без гидов. Назревает риторический вопрос-Что безопаснее: Самостоятельное хождение в горах или хождение с гидами иностранцами?  Внесение данного пункта в Закон КАТО считает преждевременным, первоначально необходимо проведение объемной работы по созданию систем квалификации, сертификации, стандартов, а также популяризации приключенческих видов туризма, так как желающих среди граждан КР работать гидами, а также способных оплатить такое обучение в данном направлении не много. А признание КР международных школ процесс долгий.  3. Удалить в проекте статьи 5 абзац «положительно влиять на позитивный туристский имидж и уровень развития туризма».  Пояснение: Существуют ли какие-либо нормы оценки положительного или не положительного влияния на позитивный туристский имидж? Также не ясны механизмы влияния на уровень развития туризма со стороны субъектов тур.деятельности.  4. Статья 6. [Классификация](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12663?cl=ru-ru#unknown) туризма: формы, типы, видовые группы: пункты 2 и 3 ст. 6 повторяются с абзацами 25, 26, 27 статьи 3 (привести в соответсвие либо пункты 2 и 3 ст. 6 дополнить смысловой нагрузкой).  5. Статья 8. Основные направления государственной политики в сфере туризма: пункт 14 статьи 8 дополнить словами «развитие сотрудничества с зарубежными странами и международными организациями по вопросам развития туризма для использования международных площадок в реализации различных туристических проектов».  6. в Статье 3. Государственная политика в сфере туризма*:*  дополнить пунктом «Пропагандирование зеленого туризма»  В понятийный аппарат Закона внести определение «зеленого туризма»,  7. в статье о госполитике в сфере туризма дополнить словами «развитие туризма в соответствии с международными стандартами и цифровых инноваций».  **8. Статья 16. Координационный совет по вопросам развития туризма**: в Пункт 4 ст.16 добавить подпункт: принятие экстренных решений при возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, антропогенного, биологического, социального экологического характера.  **9. Обязанности субъектов предпринимательской деятельности сферы туризма:**в пункт 1 добавить подпункт: положительно влиять на позитивный туристический имидж и уровень развития туризма.  Во избежание логических противоречий и юридических казусов в текстах нормативно правовых актов в сфере туризма, а также для целостности информационной системы, внести в понятийный аппарат определения специфическим выражениям и словам. | КАТО | 01.03.2022 | 1. В отрасли туризма задействованы многие сферы экономической деятельности государства, решение большинства вопросов относится к компетенции министерств и ведомств. Для решения вопросов в сфере туризма необходимо организовать эффективную работу таких координирующих органов, как Совет по развитию туризма в регионах и Межведомственная комиссия по развитию туристической отрасли.  В этой связи предлагается закрепления на законодательном уровне, Национального совета по вопросам развития туризма.  2. В республике 15 вузов ведут обучение по направлениям «Туризм», «Социально-культурный сервис и туризм», «Менеджмент туризма». Для обучения специалистов в сфере туризма имеется 2 средних профессиональных учебных заведения и 21 профессиональный лицей. Тем самым, в стране имеется достаточная база для подготовки кадров влияющее на качество туристических услуг и конкурентоспособность субъектов туризма.  Департамент туризма, в целях обеспечения безопасности туристов, повышение конкурентоспособности предлагает введения регулирования для гидов приключенческого туризма с отсрочкой вступления в силу данной нормы на 3-4 года.  3. принято.  4. принято.  5. принято.  6. дополнить пунктом «Пропагандирование зеленого туризма» здесь имеется ввиду развитие туризма с минимальным ущербом окружающей среде, в статье о государственной политике в сфере туризма включен абзац «Устойчивое развитие туризма» что является по значению слов схожими.  7. принято.  8. Состав Национального совета и положение о Национальном совете будет утверждаться Кабинетом Министров Кыргызской Республики.  9. В ходе обсуждения рабочей группы единогласно предложено о не целесообразности включения данного пункта «положительно влиять на позитивный туристический имидж и уровень развития туризма.» |
| 4. | 1. Если убрать сроки пребывания туриста, чревато тем, что могут менять и/или убрать Закон о безвизовом режиме, который ссылается на закон о туризме по определению срока безвизового пребывания в КР.  - безвизовый режим определяется гражданством прибывающих в страну. Де факто и де юре безвизовым режимом пользуются вне зависимости от понятийного аппарата Закона О туризме.  Кроме этого, статистика может пострадать. По НСК, есть четкие рекомендации по учету туристов, где методология должна доработаться. Это касается именно 24 часов и более, чтобы отсеить тех, которые каждый день пересекают границу в целях торговли и наемного труда.  Статистика страдает все 30 лет. Сказать точнее - её просто нет, кроме числа граждан, пересекающих границу с иностранным паспортом. Разработка методологии, позволяющей делать какие-то адекватные оценки и прогнозы бизнесу и государству - отдельная большая тема.  И еще, важно отметить, что КР является членом ЮНВТО и Совета по туризму стран СНГ, где все понятия по туризму имеют общее признание и понимание, поэтому не нужно придумывать еще что-то непонятное.  Важно понимать 1. для чего всё это надо. Как мне кажется, добиться вменяемой статистики от НСК (Погранслужбы) - одна из важнейших задач. Без статистики невозможно прогнозирование, затруднено привлечение инвесторов. Разработка методологии возможно только при наличии рабочих определений в Законе, учитывающих специфику страны. 2. в каждой стране существуют свои особенности. В частности в РФ есть понятие "экскурсант" (до 24 часов), сделанное для внутреннего туризма и иностранцев в основном для Петербурга.  Как собираетесь считать внутренний туризм? тысячи людей ездят в турпоездки длительностью менее 1 дня. Им нужны транспорт, гиды, кафе, дороги, туалеты и т.п. Каким образом учитывать казахов, посещающих Дордой/ Бишкек? Это бизнес-туристы для страны, которым нужны кафе, кому-то общественный транспорт и т.п.  Можно ввести термин "посетитель" по аналогии с росссийским Законом, убрав услуги «экскурсовода». Ограничивая туриста 24 часами, теряем большой сегмент как внутренних, так внешних туристов-посетителей | **Kyrgyz Mountain Guides Association** | 23.02.2022 года | Не принято.  Кыргызскую Республику посещают много тех иностранных граждан пребывающие на территории страны менее 24 часа с целю туризма, например организация экскурсии по ознакомлению с природой, памятниками истории и культуры, музеями и т.д., что по сути тоже является туризмом.  В целях разграничения прибытия иностранных граждан с целью туризма и иными целями не касающееся туризм необходимо совершенствование методологии статистики.  На сегодняшний день работают проекты в статистике, где разрабатываются методологии в соответствии с международными стандартами ЮНВТО, подсчеты будут проводиться в соответствии с критериями и требованиями Комитета статистики ЮНВТО. |
| **5.** | 1. Гид, гид-переводчик, гид приключенческого туризма – не может быть просто ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦОМ. Если он занимается определённой деятельностью и получает финансовое вознаграждение он должен оплачивать налоги. Соответственно, должен работать либо через ОсОО, либо ИП, на основе патента и т.д. Надо добавить: ФИЗИЧЕСКОЕ ЛИЦО осуществляющий деятельность в качестве индивидуального предпринимателя или наемного работника  2. В Статье 1: основные понятия - почему убрали определение Договора? Любая услуга должна быть подкреплена договорными отношениями. Так же в статье 4 четко указано: «Взаимоотношения между субъектами туристской деятельности и туристами строятся на основании договоров (контрактов)» - Надо вернуть определение договора.  3) Нужно РАЗДЕЛИТЬ туроператорскую деятельность на 2 вида: деятельность по формированию, продвижению и реализации туристского продукта, осуществляемая юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее - туроператор) НА ТЕРРИТОРИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ;  4) Туроператорская деятельность в сфере ВЫЕЗДНОГО туризма - деятельность по формированию, продвижению и реализации туристского продукта в сфере ВЫЕЗДНОГО ТУРИЗМА, осуществляемая юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее – туроператор) ЧЕРЕЗ ТУРИСТИЧЕСКИЕ АГЕНТСТВА  4) Удалить статью 3,1 – так как для начала надо внести в определение что такое НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ, далее функциональные обязанности расписаны очень расплывчато. | **АТ КР** | 1 марта 2022 года | 1. Не принято.  Перечень видов деятельности подлежащей обязательному патентированию и на основе добровольного патента утверждается решением Кабинета Министров Кыргызской Республики, в связи с чем включение данного предложения в проекта Закона не целесообразно.  2. Рабочей группой в ходе обсуждения предложено исключить определение слова «договор» учитывая что гражданско-правовые отношения регулируются Гражданским кодексом Кыргызской Республики, в связи с чем нет необходимости дублирования, и нагружать закон.  3. в законе четко разграничены понятия въездной, выездной и внутренний туризм.  4. согласно предлагаемому проекту Состав Национального совета и положение о Национальном совете утверждаются Кабинетом Министров Кыргызской Республики. |